

Информация

о результатах реализации ведомственной программы «Противодействие коррупции в Администрации Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми (2013-2014 годы)» за 2014 год

Раздел I

Разработка и реализация антикоррупционных программ являются в соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции», Законом Республики Коми «О противодействии коррупции в Республике Коми» мерами противодействия коррупции, эффективным методом внутреннего контроля предупреждения коррупционных правонарушений.

Для применения дополнительных механизмов ограничения возможности коррупционных проявлений, а также исполнения постановления Правительства Республики Коми от 29 июля 2014 г. № 308 «Об утверждении региональной программы «Противодействие коррупции в Республике Коми (2014 - 2016 годы)» приказом Администрации Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми (далее – Администрация) от 20 декабря 2012 г. № 82-р утверждена ведомственная программа «Противодействие коррупции в Администрации Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми (2013-2014 годы)» (далее – Программа).

В 2014 году контроль за реализацией Программы осуществлялся рабочей группой по вопросам реализации в Администрации Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми мероприятий по противодействию коррупции (далее – Рабочая группа).

В целях повышения эффективности реализации Программы, приведения ее в соответствие с законодательством в области противодействия коррупции в течение 2014 года в Программу внесены изменения двумя приказами Администрации. Изменениями задачи, мероприятия, целевые индикаторы Программы приведены в соответствие с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с Национальным планом противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. № 226 (далее – Национальный план).

Программа и приказы Администрации о внесении в нее изменений размещены в подразделе «Целевые программы» раздела «Противодействие коррупции» официального сайта Администрации.

Администрацией ежеквартально обобщалась информация о ходе реализации Программы.

Раздел II

В рамках поставленной Программой задачи по совершенствованию системы мер (правовых и организационных), направленных на пресечение и

предупреждение коррупции, выявление коррупционных рисков и злоупотреблений служебным положением, в соответствии с Федеральным законом «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», в отчетном периоде проведена антикоррупционная экспертиза 6 приказов и 13 проектов приказов Администрации (за аналогичный период 2013 года соответственно 2 приказа и 21 проект приказа).

С целью предупреждения включения в проекты нормативных правовых актов, разрабатываемых органами в системе исполнительной власти Республики Коми, а также для выявления наиболее часто встречающихся коррупциогенных факторов, один раз в полугодие Администрацией осуществляется мониторинг результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми (их проектов).

Результаты мониторинга результатов проведенных антикоррупционных экспертиз за 2013 год, за I полугодие 2014 года и соответствующие Рекомендации по недопущению включения коррупциогенных норм в разрабатываемые проекты нормативных правовых актов направлены органам в системе исполнительной власти Республики Коми, органам местного самоуправления муниципальных образований муниципальных районов и городских округов в Республике Коми для использования в работе (письма Администрации соответственно от 10 февраля 2014 г. № 288-03-1-06, от 20 августа 2014 г. № 1799-03-1-06).

Мониторинг результатов проведенных антикоррупционных экспертиз за II полугодие 2014 года проведен. Результаты мониторинга и подготовленные по ним рекомендации рассмотрены на заседании Рабочей группы 13 февраля 2015 года и будут направлены в феврале 2015 года органам в системе исполнительной власти Республики Коми, органам местного самоуправления муниципальных образований муниципальных районов и городских округов в Республике Коми для использования в работе.

В течение 2014 года проведено 5 заседаний Комиссии Администрации по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Коми, замещающих должности в Администрации, и урегулированию конфликта интересов (далее – Комиссия) (за аналогичный период 2013 года проведено 10 заседаний Комиссии).

В отчетном периоде разработано и принято 12 приказов Администрации по вопросам противодействия коррупции (за аналогичный период 2013 года – 15 приказов).

В Администрации организовано рассмотрение вопросов правоприменительной практики в соответствии с пунктом 2¹ статьи 6 Федерального закона «О противодействии коррупции». Судами не выносились решения о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) должностных лиц Администрации.

В мае, июле и октябре 2014 года Государственно-правовым управлением Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми подготовлены Обзоры правоприменительной практики соответственно за I, II и III кварталы 2014 года по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов, в том числе о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, организаций и их должностных лиц. Указанные Обзоры были рассмотрены на заседаниях Рабочей группы и в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений направлены органам в системе исполнительной власти Республики Коми и органам местного самоуправления в Республике Коми для ознакомления и использования в работе (письма от 8 апреля 2014 г. № 793-03-1-22, от 30 мая 2014 г. № 1211-03-1-22, от 2 июня 2014 г. № 1214-03-1-06, от 14 июля 2014 г. № 1490-03-1-22, от 17 октября 2014 г. № 2172-03-1-06).

Обзор правоприменительной практики за IV квартал 2014 года рассмотрен 13 февраля 2015 года на заседании Рабочей группы и будет направлен в феврале 2015 года органам в системе исполнительной власти Республики Коми и органам местного самоуправления в Республике Коми для ознакомления и использования в работе.

В отчетном периоде в целях реализации Национального плана во всех государственных учреждениях Республики Коми, в отношении которых Администрация осуществляет функции и полномочия учредителя (далее – государственные учреждения), утверждены планы мероприятий (положения) по противодействию коррупции.

В утвержденных планах по противодействию коррупции предусмотрены, в частности: ознакомление специалистов с правоприменительной практикой в сфере осуществления закупок и законодательства о противодействии коррупции, участие в образовательных семинарах, совещаниях, анализ эффективности использования денежных средств, проведение мероприятий информационно-разъяснительного характера и т.д.

В Положениях о мерах по предупреждению и противодействию коррупции, утвержденных приказами государственного казенного учреждения Республики Коми «Исполнительная дирекция Общественной палаты Республики Коми», государственного казенного учреждения Республики Коми «Республиканская общественная приемная Главы Республики Коми», определены основные принципы противодействия коррупции, антикоррупционная политика учреждений, направления деятельности по противодействию проявлений коррупции, основополагающие нормативные правовые акты Российской Федерации и Республики Коми, должностные лица, порядок оценки коррупционных рисков и ответственные за противодействие коррупции в учреждениях.

Администрацией проведена оценка коррупционных рисков, возникающих при реализации своих функций, на основании которой уточнены соответствующие перечни должностей государственной гражданской службы

в Администрации, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие Республики Коми обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

В целях выполнения задачи Программы по организации антикоррупционного образования и пропаганды, стимулированию антикоррупционного поведения гражданских служащих, работников государственных учреждений, характеризующегося нетерпимостью гражданских служащих, работников государственных учреждений к коррупционным действиям, проведено 2 семинара (аналогичный период прошлого года – 2 семинара) с гражданскими служащими Администрации и руководителями государственных учреждений (в том числе с участием представителя прокуратуры Республики Коми):

1) 19 марта 2014 года по вопросам, связанным с представлением сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, сведений о расходах;

2) 9 декабря 2014 года по вопросам:

- предотвращения случаев получения и вымогательства взяток, а также ответственности за совершение должностных правонарушений;

- этики государственной службы; предотвращения возникновения конфликта интересов;

- рассмотрения результатов проведенного внутреннего мониторинга декларирования гражданскими служащими, руководителями государственных учреждений сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, сведений о расходах.

Администрацией уже второй год (2013, 2014) проводятся мероприятия, приуроченные к Международному дню борьбы с коррупцией 9 декабря: разъясняются вопросы предотвращения случаев получения и вымогательства взяток, а также ответственности за совершение должностных правонарушений, проводятся «прямые линии» по вопросам антикоррупционного просвещения граждан (по вопросам, отнесенным к компетенции Администрации).

Особое внимание в ходе реализации Программы уделено исполнению мероприятий, направленных на выполнение задач Программы по обеспечению прозрачности:

1) доходов, расходов лиц, замещающих государственные должности Республики Коми в системе исполнительной власти Республики Коми, и членов их семей;

2) доходов, расходов гражданских служащих, должности которых включены в Перечень должностей государственной гражданской службы в Администрации Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми,

при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие Республики Коми обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

3) доходов руководителей государственных учреждений и членов их семей.

В установленный законодательством срок представили сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера:

1) 38 лиц, замещающих государственные должности в системе исполнительной власти Республики Коми (далее – лица, замещающие государственные должности), и 50 членов их семей.

Указанные сведения своевременно размещены на официальном Интернет-портале Республики Коми;

2) 44 гражданских служащих и 59 членов их семей.

Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные гражданскими служащими, размещены своевременно в подразделе «Антикоррупционные мероприятия» раздела «Противодействие коррупции» официального сайта Администрации;

3) 4 руководителя государственных учреждений и 6 членов их семей. Представленные сведения размещены своевременно в соответствующих подразделах раздела «Подведомственные учреждения» официального сайта Администрации.

Внутренний мониторинг полноты и достоверности проведен в отношении всех представленных лицами, замещающими государственные должности Республики Коми, гражданскими служащими, руководителями государственных учреждений сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2013 год.

Нарушений законодательства о противодействии коррупции не выявлено.

Лицами, замещающими государственные должности, сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей не подавались. В установленный срок представлены уведомления об отсутствии сделок, превышающих трехлетний совокупный доход.

В установленный законодательством срок представил сведения о своих расходах, а также сведения о расходах своей супруги (своего супруга) 1 гражданский служащий. Сведения о представленных им расходах размещены своевременно в подразделе «Антикоррупционные мероприятия» раздела «Противодействие коррупции» на официальном сайте Администрации. По результатам проведенного контроля за расходами указанного гражданского служащего нарушений законодательства не установлено.

Иными гражданскими служащими Администрации, должности которых включены в соответствующий Перечень, представлены на имя Руководителя Администрации Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми

уведомления об отсутствии сделок, превышающих трехлетний совокупный доход.

В рамках выполнения задачи Программы по совершенствованию механизма контроля соблюдения ограничений и запретов, связанных с прохождением государственной гражданской службы Республики Коми и замещением должностей государственной гражданской службы Республики Коми в Администрации в отчетном периоде:

1) разработано 4 памятки (аналогичный период прошлого года – 2 памятки):

- о порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей и его сдачи;

- государственному гражданскому служащему Администрации Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми по соблюдению запретов, связанных с совмещением прохождения гражданской службы с иной деятельностью;

- по соблюдению общих принципов профессиональной служебной этики и основных правил служебного поведения;

- об административной, уголовной ответственности за преступления коррупционной направленности.

С указанными памятками ознакомлены гражданские служащие Администрации, памятки размещены в подразделе «Антикоррупционные мероприятия» раздела «Противодействие коррупции» официального сайта Администрации;

2) изготовлен по макету, одобренному Рабочей группой, календарь по вопросам антикоррупционного законодательства.

Календарь направлен во все структурные подразделения Администрации (управления, отделы, секретариаты), государственные учреждения, а также размещен в подразделе «Антикоррупционные мероприятия» раздела «Противодействие коррупции» официального сайта Администрации;

3) проведено тестирование гражданских служащих Администрации.

В 2014 году 28 гражданских служащих Администрации прошли тестирование по вопросам законодательства о противодействии коррупции, в том числе в рамках проведения аттестации и квалификационных экзаменов;

4) проведен анализ обращений за 2014 год бывших гражданских служащих о даче согласия на замещение в организации должности на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) или на выполнение в данной организации работы (оказание данной организации услуг) на условиях трудового договора.

В 2014 году поступило 1 обращение бывшего гражданского служащего Администрации, должность которого включена в соответствующий Перечень, о даче согласия Комиссией на замещение должности в организации в соответствии со статьей 12 Федерального закона «О противодействии

коррупции». Бывшему гражданскому служащему Администрации Комиссией дано согласие на замещение должности в соответствующей организации.

Кроме того, в 2014 году поступило 11 уведомлений от работодателей, заключивших трудовые либо гражданско-правовые договоры с бывшими гражданскими служащими Администрации (6 уведомлений – в I полугодии 2014 года, 5 уведомлений – во II полугодии 2014 года);

5) проведен мониторинг исполнения в 2014 году установленного порядка сообщения лицами, замещающими государственные должности, гражданскими служащими Администрации о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, о сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении в доход соответствующего бюджета средств, вырученных от его реализации.

В соответствии с приказом Администрации от 28 июля 2014 г. № 49-р «Об утверждении Положения о сообщении лицами, замещающими государственные должности Республики Коми в системе исполнительной власти Республики Коми, государственными гражданскими служащими, замещающими должности государственной гражданской службы Республики Коми в Администрации Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми, о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации» Управлением Делами Администрации в 2014 году принято 4 уведомления о получении подарков, по итогам рассмотрения которых принято 4 подарка по акту приёма-передачи. Заявлений о выкупе подарков не поступало;

б) продолжена практика взаимодействия Администрации с федеральными органами государственной власти и иными государственными органами в сфере противодействия коррупции в части участия представителей прокуратуры Республики Коми в проводимых Администрацией семинарах для гражданских служащих Администрации, работников государственных учреждений.

В рамках расширения указанного взаимодействия:

а) представители Администрации приняли участие:

- 18 ноября 2014 года в «прямой линии», организованной Общественной приемной при Главе Республики Коми на тему «Коррупция в органах местного самоуправления в Республике Коми»;

- 5 декабря 2014 года на «круглом столе» - «Противодействие коррупции в Республике Коми: опыт, проблемы, перспективы» в рамках Вторых юридических чтений, проведенных Сыктывкарским государственным университетом при поддержке Правительства Республики Коми, Государственного Совета Республики Коми и депутатов Государственной Думы Российской Федерации, Центрального филиала Российского государственного университета правосудия (г. Воронеж), на тему «Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Республики Коми и проектов нормативных правовых актов Республики Коми»;

б) ежеквартально готовились обзоры правоприменительной практики, которые направлялись органам в системе исполнительной власти Республики Коми и органам местного самоуправления в Республике Коми для ознакомления и использования в работе;

в) один раз в полугодие проводился мониторинг результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

Результаты мониторинга и рекомендации по недопущению включения коррупциогенных норм в разрабатываемые проекты нормативных правовых актов Республики Коми доведены для сведения и дальнейшей работы органам в системе исполнительной власти Республики Коми и органам местного самоуправления в Республике Коми;

г) оказывалась разъяснительная и консультационная помощь органам в системе исполнительной власти Республики Коми и органам местного самоуправления в Республике Коми по тем либо иным вопросам, возникающим в ходе проведения антикоррупционных экспертиз.

Жалоб и обращений граждан, организаций о фактах коррупции в Администрации в отчетный период не поступало, проверок не проводилось.

Рассмотрение вопросов реализации в Администрации мероприятий по противодействию коррупции осуществлялось ежеквартально на заседаниях Рабочей группы.

Рабочая группа в текущем году осуществляла свою деятельность в соответствии с Регламентом работы рабочей группы, утвержденным приказом Администрации от 10 февраля 2014 г. № 5-д, Планом работы рабочей группы по вопросам реализации в Администрации Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми мероприятий по противодействию коррупции на 2014 год, утвержденным руководителем Рабочей группы 27 декабря 2013 года.

В течение 2014 года проведено 10 заседаний Рабочей группы (аналогичный период прошлого года – 6 заседаний), на которых рассмотрено 74 вопроса (аналогичный период прошлого года – 48 вопросов), принято 79 протокольных решений (аналогичный период прошлого года – 50 протокольных решений).

Все мероприятия указанного Плана в течение 2014 года Рабочей группой выполнены.

За 2014 год деятельность Рабочей группы активизировалась, повысилась инициативность членов Рабочей группы, что позволило:

1) реализовать все мероприятия, предусмотренные Программой, в том числе дополнительные, касающиеся вовлечения работников государственных учреждений в проводимые Администрацией мероприятия по противодействию коррупции;

2) улучшить взаимодействие работников различных структурных подразделений Администрации по вопросам противодействия коррупции;

3) внедрить новые методы и способы доведения до работников Администрации законодательства по вопросам противодействия коррупции (разработка календаря, проведение тестирования).

В целях выполнения задачи Программы по противодействию коррупции в сфере определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Администрации в течение 2014 года государственные закупки для нужд Администрации осуществлялись в соответствии с требованиями Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановления Правительства Республики Коми от 10 декабря 2013 г. № 482 «О регулировании отдельных вопросов контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Коми» с применением обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Сведения о процедурах, проводимых Администрацией для определения поставщиков, исполнителей, подрядчиков, о заключении, изменении, расторжении (исполнении) государственных контрактов размещались на официальном сайте Российской Федерации (www.zakupki.gov.ru).

В I полугодии 2014 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступила одна жалоба на действия Администрации как заказчика при осуществлении закупки для нужд Администрации способом проведения открытого конкурса. По результатам рассмотрения жалоба признана необоснованной.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств Администрацией осуществлялся внутренний контроль за ходом исполнения контрактных и договорных обязательств.

Так по 5 государственным контрактам направлялись претензии в адрес поставщиков в связи с нарушением сроков исполнения обязательств по поставке товара. Претензии были приняты поставщиками в полном объеме. Суммы неустоек по претензиям перечислены в доход республиканского бюджета Республики Коми. Общая сумма взысканных неустоек составила 77 090, 97 руб.

Администрацией постоянно осуществлялся контроль соответствия проведенных закупочных процедур плану торгов на 2014 год и плану-графику размещения заказов на 2014 год.

Осуществлялось создание эффективной системы контроля за формированием начальных (максимальных) цен при осуществлении процедур по определению поставщиков, исполнителей и подрядчиков для нужд Администрации. При проведении каждой процедуры закупки проводился мониторинг цен нескольких потенциальных поставщиков, подрядчиков, исполнителей с учетом особенностей каждой закупки.

В рамках проводимых конкурсных процедур в сфере определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Администрации экономия по результатам проведенных торгов составила в 2014 году около 2,5 млн. рублей.

Постоянно осуществлялся контроль и мониторинг изменений Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также осуществляется анализ судебной практики в сфере закупок и разъяснений федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. При изменениях в законодательстве, регулирующих осуществление закупок, данные изменения направлялись в государственные учреждения для использования в работе.

В течение 2014 года в целях выполнения задачи Программы по обеспечению информационной открытости деятельности Администрации информация на официальном сайте Администрации, в том числе в разделе «Противодействие коррупции», размещалась и обновлялась своевременно, в соответствии со сроками, установленными Перечнем информации о деятельности органов исполнительной власти Республики Коми и государственных органов Республики Коми, образуемых Правительством Республики Коми, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», утвержденным постановлением Правительства Республики Коми от 21 мая 2010 года № 154, (приложение № 2), а также приказом Администрации от 28 февраля 2012 г. № 10-р «Об определении структурных подразделений, ответственных за размещение информации о деятельности Правительства Республики Коми, Администрации Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми на официальном Интернет-портале Республики Коми».

В 2014 году обращения граждан о ставших известными им фактах коррупции в Администрации, причинах и условиях, способствующих их совершению, в том числе через «телефон доверия» Главы Республики Коми, не поступали.

В целях дальнейшей реализации мероприятий антикоррупционной направленности приказом Администрации от 29 декабря 2014 г. № 86-р утверждена ведомственная программа «Противодействие коррупции в Администрации Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми (2015-2016 годы)».